

Объем государственного долга Тульской области в начале сентября 2011 года, когда регион возглавил Владимир Груздев, составлял 6,92 млрд рублей. Сегодня, когда областью начал руководить Алексей Дюмин, этот показатель – 15,9 миллиардов. Означает ли это, что один из главных показателей, свидетельствующий о «финансовом здоровье» территории, увеличился в 2,3 раза? Не спешите с ответом...

Очень коротко – о сути госдолга.

Это – один из разрешенных Бюджетным Кодексом РФ инструментов для пополнения доходной части региональной казны. Его максимальный размер не должен превышать годового объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта страны. В случае с Тульской области этот максимально-теоретический объем сегодня – чуть больше 60 млрд рублей. У нас – сумма много меньше, всего 26,1% от упомянутой суммы. Для сравнения: у соседей-калужан этот показатель – более 60%. В стране есть регионы, где он превышает допустимые 100%, и там речь стоит о финансовой несостоятельности субъектов со сменой первых лиц.

Кроме того, у нас имеется областной закон (он принимается ежегодно), согласно которому максимальный объем госдолга ограничен показателем в 50% от объема собственных доходов консолидированного бюджета (это сумма непосредственно областного бюджета и бюджетов всех районов и городов со статусом муниципалитетов). То есть – примерно суммой в 30 миллиардов. Но мы и до нее не дошли. В общем, по показателю доли госдолга в общем объеме собственных доходов территориального бюджета наша область – в числе 15-ти лучших (с «минимальной» долей) регионов России.

Если же посмотреть динамику изменения данного показателя, то она такова. В начале 2012-го эта доля составляла 18,61%, через год – 26,42%, в январе 2014 года – 24,94%, сейчас – 26,10%. То есть за последние три года у нас этот показатель практически не меняется. А по сравнению с периодом четырехлетней давности он вырос в 1,4 раза. Но – не в два с лишним раза, если судить по абсолютным данным. Дело в том, что увеличение госдолга (в миллиардах рублей) компенсировалось ростом собственных доходов территориальной казны примерно в тех же пропорциях. Закон математики: доходы увеличились в 2,8 раза, госдолг – в 2,3 раза. Паритет, однако...

Теперь о структуре долга. По закону он может состоять из четырех элементов. Кредиты от коммерческих банков (сейчас – под 12-17% годовых). Кредиты от федерального бюджета (0,5-1,5%). Выпуск

региональных ценных бумаг в виде облигационных займов. И, наконец, гарантии области по тем или иным сделкам.

В Тульской области инструмент «гарантии» никогда не использовался. И это верно. Незачем рисковать.

Кредиты у коммерческих банков берем, и немало. Сейчас, к примеру, не хватило средств на «кассовый разрыв» на погашение некоторых социальных платежей в ряде районов и городских округов. Но, во-первых, область или районы берут, как правило, краткосрочные займы и быстро их возвращают. Финансовая нагрузка на выплату процентов – минимальна. Во-вторых, в динамике, год от года, их доля в госдолге снизилась в два с половиной раза. Тоже верное поведение – слишком высоки проценты, по которым приходится платить.

Кредиты от федерального Минфина просим и получаем. Они выгодны – почти без процентов. Их доля тоже удвоилась. Однако сейчас, в период финансовых трудностей, вряд ли можно рассчитывать на их значительный рост.

И региональные облигационные займы. Было, два раза по 5 миллиардов рублей. Первый область уже погасила (досрочно). Второй – гасит за 14 траншей (на днях прошел 9-й платеж). Нормально. Не все регионы могут размещать свои ценные бумаги на общероссийских биржах, рассчитывая на их покупку. Наши – под 8,0–9,5% годовых – раскупили за пару-тройку дней. Верят, что вернем. Значит, нужно держать марку.